



**ASAMBLEA NACIONAL**  
NICARAGUA

Managua, 6 de Marzo del año 2012.

Diputada  
**Alba Palacios Benavidez**  
Primer Secretario Junta Directiva  
Su Despacho

Estimada Diputada Palacios:

Por este medio le informo que los miembros de la Comisión de Población, Desarrollo y Municipios de la Asamblea Nacional, de conformidad con el Artículo 102 de la Ley No. 606; Ley Orgánica de la Asamblea Nacional, se reunieron para conocer el **Proyecto de Ley de Reforma y Adiciones a la Ley No. 40 Ley de Municipios**. Misma presentada por el Presidente de la República, para ser Dictaminada por esta Comisión.

Por lo antes expuesto le solicito sea incluido en la próxima agenda del día para su aprobación por el plenario de esta Asamblea Nacional.

Sin otro particular le saluda con mis muestras de consideración y estima

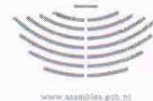
Atentamente,

  
**Juan Ramón Jiménez**  
Presidente

ASAMBLEA NACIONAL  
COMISION DE POBLACION,  
DESARROLLO Y MUNICIPIOS  
PRESIDENTE

CC: Archivo

COMISIÓN DE POBLACIÓN, DESARROLLO Y MUNICIPIOS  
Asamblea Nacional, Avenida Bolívar  
Managua, Nicaragua  
Pbx: (505)2276-8430/60



www.asamblea.gob.ni



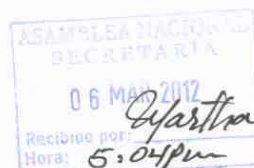
ASAMBLEA NACIONAL

NICARAGUA

Dictamen

Managua, 6 de Marzo del 2012

Diputado  
Ing. René Núñez Téllez  
Presidente de la Asamblea Nacional  
Su Despacho



Estimado Diputado:

Los suscritos miembros de la Comisión de Población, Desarrollo y Municipios de la Asamblea Nacional mandatados por su soberano plenario recibimos el día de hoy 6 de los corrientes de la Primera Secretaría la Iniciativa de Ley que reforma y adiciona a la Ley de Municipios, Ley No. 40 y sus reformas, para que se emita dictamen de la misma, conforme lo establece la Ley Orgánica del Poder Legislativo, Ley No.606 en sus Artículos del 93 al 103.

Al respecto y dado el trámite de urgencia de la iniciativa de ley, se procedió a revisar la legislación en la materia y relacionada y, considerando la composición de la comisión, que sus miembros en su mayoría son ex alcaldes y ex alcaldesas, se hizo una consulta previa con ellos y ellas, siendo unánime la opinión que la iniciativa recoge el sentir de la población en cuanto a que las mujeres accedan en igualdad de condiciones a ser consideradas como sujetos en la toma de decisiones, en las candidaturas a los cargos de elección popular y a la participación en las instancias públicas, tal y como lo establece la Constitución en el Arto. 27 "Todas las personas son iguales ante la ley y tienen derecho a igual protección. No habrá discriminación por motivos de nacimientos, nacionalidad, credo político, raza, sexo, idioma, religión, opinión, origen, posición económica o condición social" y el Arto 48 que establece la igualdad incondicional de los y las nicaragüenses en el goce de sus derechos políticos; en el

COMISIÓN DE POBLACIÓN, DESARROLLO Y MUNICIPIOS  
Asamblea Nacional, Avenida Bolívar  
Managua, Nicaragua  
Pbx: (505)2276-8430/60

*Rel u.s.s*

*JSP*



www.asamblea.gob.ni



## ASAMBLEA NACIONAL

NICARAGUA

ejercicio de los mismos y en el cumplimiento de sus deberes y responsabilidades; existe igualdad absoluta entre el hombre y la mujer y para hacer realidad este precepto constitucional.

El Proyecto de Ley presentado por el Presidente de la República hace realidad los referidos preceptos Constitucionales y concreta la Ley de Igualdad de Derechos y Oportunidades al incorporar a la Ley de Municipios el enfoque de género, posibilitando así a las mujeres a optar a los cargos públicos no solo en igualdad de condiciones, sino determinando que debe ser sobre la base de la igualdad y equidad de género.

Señor Presidente, teniendo un trámite urgente el proyecto de ley enviado para Dictamen y habiéndola revisado con el marco jurídico institucional, encontramos que no tiene roces constitucionales, ni legales y que representa una oportunidad histórica para las mujeres, cuyo rol en la sociedad nicaragüense resulta invaluable y meritorio de reconocer a través del Proyecto de Ley que hemos dictaminado, que con ello avanzaremos en la eliminación de todo obstáculo que impida la igualdad entre las personas y así contribuir a la transformación de los patrones socio culturales y humanos que provocan desigualdades en la sociedad nicaragüense, donde el 50% de la población está constituida por mujeres.

Concluyendo el presente informe observamos que el Proyecto de Ley está conforme con la Constitución Política de Nicaragua, Convenios y Tratados Internacionales y la legislación nacional, todo de conformidad a la Ley Orgánica del Poder Legislativo en su Arto.93 los miembros de la Comisión de Población, Desarrollo y Municipios dictaminamos favorablemente el Proyecto de Ley de Reforma y Adiciones a la Ley No.40 Ley de Municipios e instamos por este medio al Honorable Plenario a su discusión y aprobación, para lo cual adjuntamos el referido Proyecto de Ley.

COMISIÓN DE POBLACIÓN, DESARROLLO Y MUNICIPIOS  
Asamblea Nacional, Avenida Bolívar  
Managua, Nicaragua  
Phx: (505)2276-8430/60



www.asamblea.gub.ni





ASAMBLEA NACIONAL

NICARAGUA

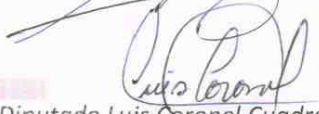
**DICTAMEN**

**Proyecto de Ley de Reforma y Adiciones a la Ley No. 40 Ley de Municipios**

  
Diputado Juan Ramón Jiménez

  
Diputada Felicita Zeledón Rodríguez

Diputado Hugo Barquero

  
Diputado Luis Coronel Cuadra

  
Diputada Melba Sánchez Suárez

  
Diputada María Justina Montenegro

  
Diputada María Jilma Montenegro

  
Diputado Guillermo Arce Castaño

  
Diputado Fernando Baltodano

  
Diputado Evertz Cárcamo Narváez

Diputado Pedro Joaquín Treminio

Diputado Javier Vallejo Fernández.

Diputado José Augusto Rodríguez

  
Diputado Carlos Alemán Espinoza



**LEY No.78\_**

El Presidente de la República de Nicaragua,

A sus habitantes, Sabed,

Que,

**LA ASAMBLEA NACIONAL**

**CONSIDERANDO**



**I**

Que las mujeres se encuentran en situación de desigualdad en los diferentes ámbitos de la vida y ello limita el ejercicio pleno de sus derechos fundamentales inherentes a la ciudadanía, en consecuencia obstaculiza el desarrollo social y económico de la nación, ya que esta desigualdad, afecta al 50% de la población del país, lo que nos plantea el reto de lograr la igualdad de derechos y la igualdad real entre mujeres y hombres, prioridad que beneficia y debe involucrar a toda la sociedad.

**II**

Que es fundamental trabajar para eliminar todo obstáculo que impida la igualdad entre las personas y lograr la modificación de los patrones socio-culturales y humanos que promueven la desigualdad en la sociedad nicaragüense, es decir la desigualdad del 50% de la población que está constituido por mujeres.

**III**

Que los gobiernos locales son las instituciones del Estado, que están más cerca de la gente, por lo que la implementación de las prácticas de género en las políticas públicas, en el ámbito local, como una estrategia para lograr que los intereses, necesidades, preocupaciones y experiencias de las mujeres y hombres, sean parte integrante en la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de las políticas públicas para lograr la equidad de género como elementos de desarrollo, en todas las esferas, a fin de que mujeres y hombres en igualdad y equidad de condiciones, obtengan beneficios a través de estas políticas,

**IV**

Que los mecanismos prácticos y reales para trabajar en función de avanzar hacia la profundización de la equidad de género y la recuperación de derechos de las mujeres, lo constituye lograr la participación real de la mujer en el Poder Local y en la incorporación de las prácticas de Género en el Sistema de Planificación Municipal Para el Desarrollo Humano (SPMDH) y en los Presupuestos Municipales, como uno de los principales mecanismos de distribución de los recursos públicos, los cuales se constituye, como un instrumento fundamental para lograr estos objetivos.

**POR TANTO**

**En uso de sus facultades,**

Ha ordenado la siguiente:

*[Signature]* y.s.s. *[Signature]*



*[Signature]*

*[Signature]*

## LEY DE REFORMA Y ADICIÓN A LA LEY No. 40, LEY DE MUNICIPIOS.

**Artículo Primero.** Refórmense los artículos 19 y 34 de la Ley de Municipios, texto reformado y refundido por la Ley No. 261, Ley de Reformas y Adiciones a la Ley No. 40, Ley de Municipios, publicada en La Gaceta, Diario Oficial No. 162 del 26 de agosto de 1997, los que se leerán así:

**"Artículo 19.-** El Alcalde o Alcaldesa, Vice Alcalde o Vice Alcaldesa y Concejales o Concejalas, serán electos por el pueblo, mediante sufragio universal, igual, directo, libre y secreto, de conformidad a la ley de la materia.

En el caso del Alcalde y Vice Alcalde, el binomio debe formularse bajo el principio de igualdad y equidad de género en el ejercicio del Poder Local, lo que significa que, uno de ellos, Alcalde o Vice Alcalde deberá ser mujer, guardando la proporcionalidad entre ambos géneros. Para ello, los partidos políticos y alianzas electorales deberán presentar en su lista de candidatos a Alcaldes y Vice Alcaldes, un cincuenta por ciento de hombres y un cincuenta por ciento de mujeres.

Para el caso de Concejales Propietarios o Concejalas Propietarias, así como sus Suplentes, se deberá guardar la proporcionalidad en la conformación de los Concejos Municipales, de tal manera que deberán estar integradas por el cincuenta por ciento de mujeres, tanto como Concejales Propietarias como Suplentes, para lo cual, en las candidaturas a las concejalías, tanto propietarias como suplentes, las listas presentadas por los partidos políticos o alianzas electorales, deberán estar conformadas por un cincuenta por ciento de mujeres y un cincuenta por ciento de hombres, ordenados de manera equitativa de modo tal, que el resultado de la elección, permita que las mujeres concejalas obtengan la mitad del número de concejalías del gobierno local en cada uno de los municipios."

**"Artículo 34.-** Son atribuciones del Alcalde o Alcaldesa:

- 1) Dirigir y presidir el Gobierno Municipal;
- 2) Representar legalmente al Municipio;
- 3) Nombrar delegados del Municipio ante las instancias de coordinación inter institucional, públicas y privadas;
- 4) Dictar y publicar bandos y acuerdos;
- 5) Publicar las Ordenanzas y Resoluciones Municipales aprobadas por el Concejo;

*ell u.s.s. Esp.*

*31*

- 6) Promover la participación e inserción del Municipio en todo proceso de planificación de nivel superior al municipal.

El Alcalde o Alcaldesa, con el apoyo del Vice Alcalde o Vice Alcaldesa participarán en el desarrollo y aplicación del Sistema de Planificación Municipal para el Desarrollo Humano (SPMDH), cuyo objetivo general es que a través de la participación directa de mujeres y hombres en la toma de decisiones, en todas las fases y etapas de la planificación municipal con prácticas de género se logre la integración activa de las mujeres en la construcción de estrategias, definición de inversiones y en los procesos de rendición de cuentas y cierre de los presupuestos anuales, como parte del ejercicio ciudadano de control social.

En este proceso del Sistema de Planificación Municipal para el Desarrollo Humano, los municipios deberán incorporar información cuantitativa desagregada por género y edad, así como información cualitativa, tanto en los diagnósticos como en la definición de estrategias, programas, planes, proyectos, servicios y asignación de recursos, que permita medir el impacto de los gastos e inversiones en la reducción de las brechas de género y de recuperación de los derechos de las mujeres;

- 7) Convocar y presidir las sesiones del Concejo Municipal;
- 8) Cumplir y hacer cumplir las decisiones tomadas por el Concejo Municipal;
- 9) Elaborar y presentar al Concejo Municipal el Proyecto de Presupuesto Anual, así como sus reformas o modificaciones, con amplia participación de los ciudadanos y ciudadanas, mediante la aplicación de la democracia directa y el ejercicio del Poder Ciudadano;
- 10) Elaborar y presentar al Concejo Municipal para su aprobación, el Proyecto de Plan de Arbitrios, así como sus reformas o modificaciones;
- 11) Dar a conocer a la población, en conjunto con el Vice Alcalde o Vice Alcaldesa, el Presupuesto Municipal, sus reformas o modificaciones, el Informe Final sobre su ejecución y otros documentos que el Concejo Municipal determine, entre estos, un Informe sobre el impacto de Equidad de Género en el Presupuesto Municipal, en base a indicadores de género, que permitan medir el impacto en la reducción de las brechas de género y en la restitución de los derechos de las mujeres en cada Municipio.

El Presupuesto Municipal, deberá ser elaborado en base al Principio de Enfoque con Equidad de Género, según el cual en

*Alcalde y. S.S. Gasp.*

*231*



las distintas fases del ciclo presupuestario, se garantizará una distribución del gasto adecuado y justo, encaminado a satisfacer las necesidades diferenciadas entre hombres y mujeres, con el propósito de reducir las brechas de género y garantizar la restitución de derechos de las mujeres;

- 12) Administrar la prestación de los servicios públicos de competencia municipal;
- 13) Autorizar los pagos y disponer los gastos previstos en el Presupuesto Municipal y sus modificaciones aprobadas por el Concejo;
- 14) Rendir cuentas al Concejo Municipal y a los ciudadanos de la gestión económica desarrollada conforme al Presupuesto Municipal;
- 15) Someter a la consideración del Concejo para su discusión y aprobación las operaciones de crédito municipal;
- 16) Solicitar al Concejo Municipal la autorización para la enajenación de bienes o derechos particulares del Municipio, de conformidad con la legislación de la materia;
- 17) Organizar, dirigir, inspeccionar e impulsar, en conjunto con el Vice Alcalde o la Vice Alcaldesa los servicios y obras municipales, con participación ciudadana;
- 18) Dirigir ejecutivamente la administración y al personal de servicio de la municipalidad y realizar su contratación dentro de los límites presupuestarios, de acuerdo con la ley que regule la carrera administrativa municipal, salvo lo dispuesto para el caso del Auditor Interno del Gobierno Municipal.

En la dirección de la administración municipal, el Alcalde o Alcaldesa elaboraran, junto con los responsables de las áreas, los planes y las metas anuales de cada unidad administrativa y controla su cumplimiento;

- 19) Nombrar y remover en su caso al Registrador del Estado Civil de las Personas y dirigir el trabajo de la dependencia a su cargo, con apego a la ley de la materia y a la dirección normativa y metodológica del Consejo Supremo Electoral;
- 20) Resolver los recursos administrativos de su competencia;
- 21) Sancionar las infracciones a los reglamentos, ordenanzas, resoluciones, acuerdos y demás disposiciones municipales, de conformidad con lo que éstos establezcan;

*Q.E. y.s.s.*

*23*

*AK*



- 22) Elaborar el Manual de Organización y Funciones de la Municipalidad;
- 23) Proponer al Concejo Municipal el establecimiento de instancias administrativas en el ámbito territorial del Municipio, de acuerdo con lo establecido en el Artículo 28, numeral 13 de la presente Ley;
- 24) Promover y mantener la comunicación con todos los sectores de la sociedad civil, en conjunto con el Vice Alcalde o Vice Alcaldesa;
- 25) Dirigir con el apoyo directo del Vice Alcalde o Vice Alcaldesa, el Comité Municipal de Emergencia y promover la integración de la Población en la organización de la defensa civil del Municipio;
- 26) Acordar con la Policía Nacional las medidas necesarias para el aseguramiento del orden público y las labores meramente municipales, de conformidad con la ley;
- 27) Proponer al Concejo Municipal el establecimiento de relaciones de hermanamiento con municipios y ciudades del país y de otros países; asimismo, fomentar la solidaridad o cooperación internacional y la ayuda técnica y económica de acuerdo a las leyes;
- 28) Si es alcaldesa o vice alcaldesa, dirigirá y coordinará la Secretaria de la Mujer;
- 29) Las demás que le señalan la presente Ley y su Reglamento y las que le confieran otras leyes.

El Vice-Alcalde o Vice Alcaldesa, sustituirá al Alcalde o Alcaldesa en caso de ausencia o imposibilidad temporal. En caso de falta definitiva, se estará a lo dispuesto en el artículo 24 de la presente Ley.

El Vice Alcalde o Vice Alcaldesa desempeñará las funciones siguientes:

- 1) Sera parte del Comité Técnico o Consejo de Dirección del gobierno local, con derecho a voz y voto;
- 2) Coordinara el área social del gobierno local, en los ámbitos de salud, educación, cultura y turismo;
- 3) Coordinar y dirigir el Área de servicios municipales referida a la limpieza pública;
- 4) Coordinar y dirigir el área de medio Ambiente;
- 5) Representar al Gobierno Municipal en el Gabinete de Turismo;

*Cell* *u.s.s.* *asp.* *131*

- 6) Representar al Gobierno Municipal en el Gabinete de educación, cultura y Salud;
- 7) En conjunto con el Alcalde o Alcaldesa en la organización, dirección e impulso de los servicios y obras municipales, con participación ciudadana;
- 8) Apoyar al Alcalde o Alcaldesa en la comunicación con todos los sectores de la sociedad civil, así como su promoción;
- 9) Apoyar al Alcalde o Alcaldesa en la dirección del Comité Municipal de Emergencia y promover la integración de la población en la organización de la defensa civil del Municipio;
- 10) Las otras que le asigne el Concejo Municipal de acuerdo con el artículo 28 de la presente Ley, sin detrimento de las facultades del Alcalde.

**Artículo Segundo. Reglamentación**

El Decreto Ejecutivo No. 52-97, Reglamento a la Ley de Municipios, dictado por el Presidente de la República el 5 de septiembre de 1997, publicado en La Gaceta, Diario Oficial No. 171 del 8 de septiembre de 1997, deberá ser reformado adecuándolo a la presente Ley.

**Artículo Tercero. Derogaciones**

Para la correcta aplicación de la presente ley, deróguese la legislación que se le oponga.

**Artículo Cuarto. Vigencia.**

La presente Ley entrará en vigencia a partir de su publicación en La Gaceta, Diario Oficial.

Dado en la ciudad de Managua, en la Sala de Sesiones de la Asamblea Nacional a los ocho días del mes de marzo del año dos mil doce.

Ing. René Núñez Téllez  
Presidente de la  
Asamblea Nacional

Lic. Alba Azucena Palacios Benavidez  
Primera Secretaria de la  
Asamblea Nacional

*René Núñez Téllez*

*u.s.s.*

*Alba Azucena Palacios Benavidez*

*[Signature]*

*[Signature]*

